ANALIZA IMPACTULUI **în procesul de fundamentare a Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (pentru facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați)**	
Titlul analizei impactului:	Analiza impactului în procesul de fundamentare a *Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (pentru facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați)*
Data:	13.07.2022
Autoritatea publică (autorul):	Ministerul Justiției
Subdiviziunea:	Direcția elaborare acte normative
Persoana responsabilă și datele de contact:	Dumitru Rusu, consultant principal, tel.: 0 (22) 20-14-05, e-mail: dumitru.rusu@justice.gov.md

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate

Elaborarea proiectului în cauză este determinată de necesitatea soluționării unor probleme sistemice ce afectează 85% din populația penitenciară, și anume:

1) rata scăzută de antrenare în muncă a persoanelor aflate în detenție și lipsa oportunităților de angajare în câmpul muncii;

2) motivația scăzută a operatorilor economici privind colaborarea cu instituțiile penitenciare în vederea contractării forței de muncă din rândul deținuților;

3) nivelul scăzut al eficienței procesului corecțional;

4) cadrul normativ rigid privind antrenarea în muncă a deținuților.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

În ultimul deceniu, ponderea deținuților încadrați în muncă nu a depășit 15% din totalul deținuților. Conform situației din 01.04.2022, doar 974 deținuți din totalul de 6 473 deținuți erau antrenați în muncă. Circa 10% din totalul deținuților prestează muncă de deservire gospodărească în penitenciare (funcții finanțate din bugetul de stat), prin urmare, doar 5% din totalul deținuților sunt antrenați în muncă remunerată în baza contractelor încheiate cu persoanele juridice private ori cu întreprinderile de stat. Pentru comparație, în statele din vestul Europei, ponderea deținuților care muncesc variază între 50% și 80% (în Norvegia – 82%, în Olanda – 75%, iar în Germania – 50%).

Reieșind din faptul că penitenciarul este un mediu specific cu reguli distincte de organizare a activității și planificare a programului zilei, acest fapt descurajează potențialii contractanți de a utiliza munca deținuților.

Astfel, deși deținuții manifestă intenția de a fi încadrați în muncă, în special remunerată, iar instituțiile penitenciare sunt interesate să-i țină ocupați, lipsa unor instrumente de atragere a investițiilor în vederea reanimării infrastructurii de producere sau a investitorilor ce ar moderniza spațiile deja existente cu crearea locurilor de muncă, reprezintă un impediment major.

Conform prevederilor art. 61 alin. (2) din *Codul penal,* unul din principalele scopuri ale pedepsei penale este corectarea condamnatului. Astfel, pentru atingerea acestui scop, legiuitorul, în art. 171 din *Codul de executare,* a instituit principalele mijloace de corijare a condamnatului, printre care rolul esențial îl are munca social-utilă.

Accentuăm faptul că mediul carcerar își are regulile sale nescrise, care deseori duc la creșterea recidivismului: unii condamnați devin infractori mai experimentați, alții – mai înrăiți. Astfel, rolul mijloacelor de corijare este esențial în corectarea psiho-sociomorală și comportamentală a acestuia. O metodă fundamentală în acest domeniu este munca și implicarea activă în activități social utile. Atunci când munca în penitenciar nu este disponibilă, proliferarea unei subculturi de bandă anulează o mare parte din eforturile depuse pentru corectarea comportamentului criminogen. De asemenea, gradul de implicare în muncă este direct proporțional cu indicele recidivei, astfel, nivelul scăzut de ocupare a deținuților înseamnă o rată de recidivă ridicată, iar nivelul ridicat de ocupare a deținuților înseamnă o rată de recidivă scăzută.

Reieșind din prevederile actuale care stabilesc plafonul limită de creare a locurilor de muncă (pct. 560 din *Statutul executării pedepsei de către condamnați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2006* și pct. 12 subpct. 12) din *Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Naționale a Penitenciarelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2018*), în instituțiile penitenciare pot fi create locuri de muncă finanțate de la bugetul de stat în număr de cel mult 10% din plafonul de detenție al instituției penitenciare în cauză.

În condițiile art. 216 alin. (1) din *Codul de executare,* condamnatului care execută pedeapsa închisorii în regim comun ori în regim de resocializare i se poate acorda dreptul de deplasare fără escortă sau însoțire în afara penitenciarului, dacă aceasta o cere specificul muncilor în care este antrenat. Cu toate acestea, numărul deținuților eligibili care pot beneficia de acest drept este redus, reieșind din condițiile necesare a fi întrunite în acest sens și aspectele de securitate, în special ce țin de eschivarea de la executarea pedepsei privative de libertate.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Posibilitatea de acordare a locurilor de muncă este limitată de reglementările actelor normative. Astfel, instituția penitenciară poate asigura din propriul buget încadrarea a doar 10% din plafonul-limită al locurilor de deținere aprobat, la lucrări de deservire gospodărească. În partea ce ține de munca contractuală, aceasta este determinată de cerere – fie de la întreprinderile de stat fondate în cadrul sistemului penitenciar, fie de la contractanții privați. În acest caz, munca deținuților este finanțată printr-un contract de prestare a serviciilor între instituția penitenciară și contractant.

Concentrația înaltă a forței de muncă și stabilitatea numărului de angajați deținuți este un avantaj natural pentru mulți producători și contractanți externi. Cu toate acestea, instituțiile penitenciare se confruntă cu o cerere scăzută de contractare a forței de muncă din rândul deținuților. În acest sens, există mai mulți factori care descurajează contractanții privați, cum ar fi:

- amplasarea geografică a instituțiilor penitenciare, ce nu permite accesul la piața de desfacere;
- mediu rigid guvernat de reguli privind limitarea libertății de mișcare și stabilirea unui program zilnic strict;
- lipsa calificărilor și productivitatea inițială scăzută ca urmare a lipsei experienței practice în domeniul de activitate al agentului economic;
- restricționarea utilizării comunicațiilor electronice (telefon mobil) în incinta penitenciarului, ceea ce îngreunează coordonarea în timp util a procesului de producție privind aprovizionările și livrările de produse;
- controalele de specialitate obligatorii la intrarea și ieșirea din penitenciar;

- fluctuația înaltă a deținuților ceea ce generează instabilitatea contractării unor persoane concrete.

În context, menționăm și faptul că, deși legislația oferă posibilitatea contractanților privați de a închiria gratuit spații de lucru din cadrul instituțiilor penitenciare (în special din zonele de producere), totuși durata contractului de închiriere este limitată la doar un an, ceea ce reprezintă un impediment major pentru aceștia în sensul efectuării reparațiilor și de instalare a echipamentului necesare în dezvoltarea liniei de producere în cadrul penitenciarelor.

Lipsa oportunităților de angajare în câmpul muncii a deținuților este o problemă care are un șir de consecințe negative. În primul rând, „anii pierduți" în penitenciar reduc potențialul de resocializare al persoanelor condamnate deoarece aceștia nu dezvoltă abilități de a-și câștiga existența în mod cinstit, prin muncă. În al doilea rând, excesul de „timp liber" reprezintă un teren fertil pentru proliferarea subculturii criminale și intensificarea violenței între deținuți. Astfel, pe de o parte, nu se realizează scopul pedepsei penale, iar pe de altă parte, societatea plătește un cost dublu (costurile de întreținere a unui sistem ineficient de executare a pedepselor penale și costurile aferente oportunităților pierdute din cauza capitalului uman irosit).

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

De-a lungul timpului, principala oportunitate de asigurare a încadrării în muncă a deținuților au servit întreprinderile de stat create în cadrul sistemului penitenciar în acest scop. Cu toate acestea, în timp, performanța economică a acestora a înregistrat scăderi considerabile, fapt ce a afectat direct potențialul de punere la dispoziției a locurilor de muncă și remunerarea conformă a muncii prestate de către deținuți. De asemenea, reiterăm faptul că din anul 2018, majoritatea întreprinderilor de stat din cadrul sistemului administrației penitenciare au fost transferate către Agenția Proprietății Publice.

Cadrul normativ existent nu oferă înlesniri sau facilități fiscale companiilor private interesate să investească în spațiile sau utilajele de producere din penitenciare, sau dispuse să angajeze persoanele deținute sau persoanele eliberate din locurile de detenție în afara penitenciarului. Suplimentar, termenul de închiriere a spațiilor destinate pentru activitate economică, care aparțin sistemului administrației penitenciare, este limitat la un an, condiție ce descurajează agenții economici din cauza absenței previzibilității în relațiile comerciale. Astfel, se impune necesitatea operării unor modificări legislative care ar stimula investițiile și încadrarea în câmpul muncii a condamnaților din partea sectorului privat, cum ar fi reducerea venitului impozabil cu o sumă egală cu veniturile impozabile ale deținuților angajați în cadrul acestora și extinderea termenului contractelor de locațiune/comodat.

Totodată, analiza comparată a experienței altor țări a reliefat faptul că penitenciarele (de exemplu: Regatul Unit, Germania, Norvegia, Statele Unite ale Americii) achiziționează bunuri, lucrări și servicii de pe piața externă doar atunci când nu există capacitate de a produce bunurile, lucrările și serviciile respective în interiorul sistemului penitenciar. În Republica Moldova, însă, situația este diametral opusă: procurările se fac conform procedurilor de achiziții publice, neexistând posibilitatea de a utiliza produsele obținute pentru a satisface cererea internă a sistemului penitenciar. Legislația actuală impune obligativitatea procurării produselor la prețul de piață, asigurând, în acest fel, cu venituri din surse bugetare operatorii economici furnizori de bunuri, lucrări sau servicii (inclusiv companiile „speculante"), descurajând, în același timp, implicarea deținuților în activități economice productive.

Contractarea deținuților pentru munci în afară penitenciarelor necesită personal suplimentar pentru paza și supravegherea deținuților. Monitorizarea electronică este relativ nouă

în Republica Moldova. Aceasta a fost introdusă în 2016 și a fost pilotată în mai multe penitenciare. Se consideră că prin utilizarea monitorizării electronice încercările deținuților de a evada ar scădea semnificativ, astfel fiind nevoie de mai puțin personal pentru a păzi și supraveghea deținuții. Însă, în prezent, monitorizare electronică a deținuților se efectuează doar în de către Inspectoratul Național de Probațiune și nu în penitenciare. Prin urmare, avertizarea conducerii penitenciarului atunci când deținutul se află în afara zonei de semnal se efectuează prin intermediul organelor de probațiune, ceea ce este inutil.

Metodele psihosociale de corijare uneori sunt ineficiente din motivul inteligenței scăzute a celui condamnat sau a maladiei de care suferă acel condamnat (spre exemplu, cleptomania). Din acest punct de vedere, munca drept metodă de resocializare este unica soluție care contribuie dacă nu pe plan moral, atunci material în beneficiul societății și al infractorului. Deprinderea de a munci dezvoltă simțul responsabilității, acesta fiind scopul primordial al resocializării în comparație cu înseși rezultatele obținute în urma acestui proces. Integrarea în societate prin asimilarea deprinderilor de a munci nu trebuie văzută doar ca proces al învățării de reguli, ci ca o metodă de însușire până la punctul în care ele devin parte a felului în care condamnații se determină pe sine., iar industria penitenciară este concepută pentru a oferi experiențe realiste de muncă a deținuților.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

- *Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi* (art. 36^1)

- *Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal* (art. 24);

- *Codul de executare nr. 443/2004* (art. 198, 205, 216, 234-236, 240, 242^1, 246, 246^1, 250, 251, 271^1);

- *Legea cu privire la achizițiile publice nr. 131/2015* (art. 5 și 6);

- *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare* (art. 12).

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Pentru soluționarea chestiunii abordate au fost stabilite următoarele obiective:

- realizarea ocupării forței de muncă în proporție de cel puțin 25% din populația totală a deținuților din instituțiile penitenciare până la sfârșitul anului 2025 și 40% până la sfârșitul anului 2030;

- modificarea cadrului normativ în sensul extinderii termenului contractelor de locațiune/comodat încheiate între contractanții privați și administrația penitenciarelor (până la 10 ani);

- îmbunătățirea activităților desfășurate în penitenciare referitoare la creșterea interesului pentru asigurarea mijloacelor de subzistență prin munca cinstită, creșterea calității vieții, inclusiv prin programe de dezvoltare a abilităților și inițiativei antreprenoriale în rândul deținuților;

- schimbarea atitudinii sociale față de deținuți și foști deținuți, precum și schimbarea percepției comunității față de activitățile desfășurate în penitenciare și importanța demersurilor de reintegrare socială a acestora;

- îmbunătățirea imaginii sistemului administrației penitenciare și a reprezentărilor sociale despre persoanele aflate în detenție;

- creșterea eficienței intervenției recuperative prin muncă printr-un efort concertat atât din partea instituției penitenciare, cât și a colaboratorilor externi.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea care presupune lipsa de intervenție

După cum s-a expus supra, în cazul lipsei de intervenție în chestiunile supuse analizei vor persista în continuare problemele sistemice cu care se confruntă sistemul administrației penitenciare în realizarea misiunii de reeducare a condamnatului, de pregătire a acestuia pentru a fi integrat în viața socială. Astfel, pentru îndeplinirea acestei misiuni, se impune adoptarea unei noi abordări care să conducă la implementarea unor măsuri eficiente în activitatea de reeducare, precum și de reintegrare socială a acestora, după executarea pedepsei.

Or, în condițiile actuale, instrumentele de corijare reglementate de legislația execuțional-penală nu oferă un randament eficient care să ducă la atingerea scopului scontat, ca urmare a lipsei sau ineficienței mecanismelor de aplicare a acestor instrumente.

Se impune accentuarea rolului activ prin muncă ce are un impact important în disciplinizarea condamnatului, dar și cu un puternic efect descurajator pentru comportamente antisociale astfel încât condamnatul să numai fie perceput pasiv și neutil.

Opțiunile existente nu răspund pe deplin necesităților de a atinge aceste deziderate, iată de ce se impune modificarea statusului-qou și promovarea inițiativei ce va permite de a dezvolta abilitățile mentale și sociale ale deținuților și de a-i pregăti pentru viața post-detenție, aspect pe care îl considerăm valabil și în activitățile ce privesc reducerea riscului de recidivă.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Propunerile de modificare a unor acte normative reies din recomandările formulate în *Studiul privind activitățile economice în sistemul penitenciar din Republica Moldova (Smartt, Hadârcă, 2020).* Dintre recomandările formulate, prezentul proiect își propune să abordeze următoarele:

1) modificarea legislației privind achizițiile publice astfel încât aceasta să aibă prioritate numai atunci când nu există capacitatea de a produce bunuri pentru piața internă;

2) excluderea prevederilor ce limitează la un an perioada de locațiune/comodat a spațiilor pentru activități economice în cadrul penitenciarelor;

3) reducerea veniturilor impozabile ale agenților economici în funcție de numărul deținuților angajați și cuantumul retribuției muncii acestora.

Prezentul proiect de lege propune un șir de modificări și elemente noi, după cum urmează:

Pentru început, se propune completarea art. 36^1 pct. 4 din *Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi* cu lit. l), astfel încât activitatea orientată spre angajarea în câmpul muncii a persoanelor deținute sau a celor eliberate din locurile de detenție să se atribuie la categoria activităților de antreprenoriat social.

În vederea motivării agenților economici să antreneze în activitatea sa cât mai mulți deținuți, precum și să ofere acestora o remunerare decentă, se propune completarea art. 24 din *Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal* cu alin. (16^1), care să faciliteze din punct de vedere fiscal angajarea și salarizarea deținuților prin reducerea venitului impozabil al întreprinzătorului cu o sumă egală cu veniturile impozabile ale deținuților încadrați la muncă în cadrul acestuia, înregistrate în anul precedent anului fiscal de gestiune.

Codul de executare nr. 443/2004 urmează a fi completat cu prevederi care să permită antrenarea în muncă a condamnaților în afara penitenciarului, cu aplicarea în privința acestora a monitorizării electronice, ceea ce va permite economisirea resurselor umane necesare pentru asigurarea supravegherii deținuților în timpul muncii.

În scopul instituirii posibilității de a utiliza pentru consum intern produsele rezultate din activitățile economice în care sunt implicați deținuții, fără a organiza procedurile de achiziții publice, se propune modificarea *Legii nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice.* Astfel, art. 5 alin. (1) lit. k), care stabilește drept excepție *contractele de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă unei alte autorități contractante sau unei asociații de autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unei legi,* urmează să includă și contractele de achiziții publice de bunuri și de lucrări. Art. 6 alin. (1) se propune a fi completat cu un enunț ce se referă la consumul intern al produselor generate din activitatea economică proprie a instituțiilor sistemului administrației penitenciare. Așadar, procurarea de bunuri, lucrări și servicii între instituțiile penitenciare nu se va supune procedurii de achiziții publice, deoarece aceste tranzații se realizează pe piața internă a sistemului penitenciar. Subsecvent, art. 6 alin. (2), care se referă la contractele de achiziții publice rezervate de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție, urmează să includă și întreprinderile care angajează în câmpul muncii persoane deținute sau eliberate din locurile de detenție în proporție de 25% din numărul total de salariați.

De asemenea, se propune reformularea în întregime a art. 12 din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare.* Printre altele, articolul respectiv va stipula un termen de până la 10 ani de încheiere a contractelor de locațiune/comodat cu agenții economici care își asumă efectuarea investițiilor capitale sau altor îmbunătățiri ale bunurilor închiriate, în funcție de volumul investițiilor asumate. Pentru a asigura o abordare echitabilă și imparțială față de potențialii investitori, Administrația Națională a Penitenciarelor va emite reglementări referitoare la procedura negocierii și încheierii unor astfel de contracte, inclusiv corelarea volumului de mijloace investite cu termenul de locațiune/comodat și alte aspecte.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Pe marginea problemelor care au stat la baza elaborării prezentului proiect de act normativ, opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Cu referire la aceste aspecte ne-am expus detaliat la pct. 1 și pct. 2 lit. a) din prezenta analiză de impact.

b[1]) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Dezvoltarea conceptului de industrie penitenciare va avea impact asupra 3 categorii de beneficiari și anume:

1) deținuți, prin implicarea activă în activități social-utile remunerate;

2) instituții penitenciare, pe de o parte, prin extinderea gradului de încadrare în câmpul muncii a unui număr mai mare de deținuți, iar pe de altă parte, prin îmbunătățirea infrastructurii spațiilor de producție utilizate de către agenții economici;

3) persoane fizice și juridice care creează locuri de muncă pentru deținuți, prin reducerea veniturilor impozabile ale acestora cu echivalentul veniturilor impozabile ale deținuților încadrați la muncă. Majorarea numărului deținuților antrenați la munci în afara instituției penitenciare prin utilizarea sistemelor electronice de supraveghere (brățara electronică) implică costuri pentru procurarea sistemelor respective. Extinderea termenului de încheiere a contractelor de locațiune/comodat, până la 10 ani, va avea un impact pozitiv și va asigura atragerea investitorilor din exterior pentru îmbunătățirea infrastructurii spațiilor de producere din instituțiile penitenciare.
b[2]) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
După cum se menționează la pct. 3 lit. c) din prezenta analiză de impact, opțiuni alternative nu au fost identificate.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta
Pentru opțiunea recomandată riscuri nu au fost identificate.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi
Nu este cazul.
<u>Concluzie</u> ***e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați***
Pornind de la scopul și finalitățile urmărite, precum și argumentele detaliate expuse supra, considerăm că proiectul actului normativ urmează a fi susținut și adoptat.
5. Implementarea și monitorizarea
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare
În eventualitatea adoptării *Legii pentru modificarea unor acte normative (pentru facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați),* va fi necesară ajustarea cadrului normativ subordonat în concordanță cu noile prevederi ale legislației în vigoare. Intervențiile legislative propuse sunt indicate în pct. 3 lit. b).
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea
- Numărul de locuri de muncă nou-create; - Numărul de deținuți angajați în câmpul muncii; - Numărul de deținuți supuși monitorizării electronice în vederea deplasării la locurile de muncă din afara instituțiilor penitenciare; - Numărul contractelor încheiate cu agenții economici privind prestarea serviciilor (acordarea brațelor de muncă din rândul deținuților); - Numărul contractelor de locațiune/comodat încheiate cu diverși agenți economici pentru dezvoltarea liniilor de producere în spațiile din instituțiile penitenciare.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Evaluarea impacturilor estimate ale proiectului de act normativ va putea fi realizată conform perioadelor de raport, stabilite prin cuantificarea indicatorilor de performanță enumerați mai sus.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- Cancelaria de Stat;
- Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Economiei;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Casa Națională de Asigurări Sociale;
- Agenția Achiziții Publice;
- Serviciul Fiscal de Stat;
- Administrația Națională a Penitenciarelor;
- Inspectoratul Național de Probațiune.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul actului normativ, nota informativă și analiza impactului urmează a fi consultate public și avizate/expertizate, inclusiv cu toți subiecții expuși supra, în conformitate cu prevederile și exigențele *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* și *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.*

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Proiectul nu a parcurs etapa de avizare/expertizare.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	**Punctaj atribuit**		
	Opțiunea propusă	*Opțiunea alterativă 1*	*Opțiunea alterativă 2*
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+2	–	–
povara administrativă	0	–	–
fluxurile comerciale și investiționale	+1	–	–
competitivitatea afacerilor	+2	–	–
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+2	–	–
concurența pe piață	+2	–	–
activitatea de inovare și cercetare	0	–	–
veniturile și cheltuielile publice	+2	–	–
cadrul instituțional al autorităților publice	0	–	–
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	–	–
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	–	–

situația social-economică în anumite regiuni	0	–	–
situația macroeconomică	0	–	–
alte aspecte economice	0	–	–
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+2	–	–
nivelul de salarizare	0	–	–
condițiile și organizarea muncii	+2	–	–
sănătatea și securitatea muncii	+2	–	–
formarea profesională	+2	–	–
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	–	–
nivelul veniturilor populației	+2	–	–
nivelul sărăciei	0	–	–
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	+2	–	–
diversitatea culturală și lingvistică	0	–	–
partidele politice și organizațiile civice	0	–	–
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	–	–
modul sănătos de viață al populației	0	–	–
nivelul criminalității și securității publice	+2	–	–
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	–	–
nivelul și calitatea educației populației	+3	–	–
conservarea patrimoniului cultural	0	–	–
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	–	–
accesul și participarea populației în activități sportive	0	–	–
discriminarea	0	–	–
alte aspecte sociale	0	–	–
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	–	–
calitatea aerului	0	–	–
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	–	–
biodiversitatea	0	–	–
flora	0	–	–
fauna	0	–	–
peisajele naturale	0	–	–
starea și resursele solului	0	–	–
producerea și reciclarea deșeurilor	0	–	–
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	–	–

consumul și producția durabilă	0	–	–
intensitatea energetică	0	–	–
eficiența și performanța energetică	0	–	–
bunăstarea animalelor	0	–	–
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	–	–
utilizarea terenurilor	0	–	–
alte aspecte de mediu	0	–	–

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic", în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b[1]) și, după caz, b[2]), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe:

- Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (pentru facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați) pe 5 file;
- Nota informativă pe 5 file.