

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**  
**din \_\_\_\_\_ 2022**

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la  
organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor**

În temeiul art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (4), art. 10 alin. (2) și art. 11 alin. (6) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 48–57, art. 124), art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) și art. 11 alin. (1) lit. q<sup>1</sup>) și art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160–164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 156, art. 472), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2:

subpunctul 1), cifrele „189” se substituie cu cifrele „171”;

subpunctul 2), cifrele „2610” se substituie cu cifrele „2624”;

subpunctul 3), cifrele „141” se substituie cu cifrele „145”.

2) La anexa nr. 1, punctul 11 se completează cu subpunctul 44<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„44<sup>1</sup>) să delege atribuțiile de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului administrației penitenciare către instituțiile/întreprinderile de stat competente;”.

3) Anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

**STRUCTURA**  
**Administrației Naționale a Penitenciarelor**

Conducerea

Direcția siguranță și regim

    Secția siguranța deținerii și regim penitenciar

    Secția securitate și investigații speciale

Direcția reintegrare socială

    Secția diagnoza personalității și evaluarea riscului

    Secția asistență psiho-socială și programe corecționale

Direcția pază, escortă și comenduire

Direcția statistică, evidență deținuți și transfer

Direcția juridică

Direcția medicală

    Secția curativă

    Secția organizatorică și sănătate publică cu deținuții și personalul

Direcția inspecție, protecție internă și anticorupție

    Secția protecție internă

    Secția inspecție penitenciară

Direcția economico-financiară

Direcția planificare, analiză și monitorizare

Direcția resurse umane

Direcția management documente și petiții

Serviciul mass-media și comunicare

Serviciul audit intern

Serviciul protecție a secretului de stat

Secția implementare proiecte și cooperare internațională

Serviciul psihologie organizațională

Direcția management logistic

    Secția alimentare și dotări

    Secția tehnico-genistică

    Serviciul evidență armament și mijloace speciale

    Serviciul administrare clădiri și deservire tehnică

Direcția tehnologii informaționale și securitate cibernetică

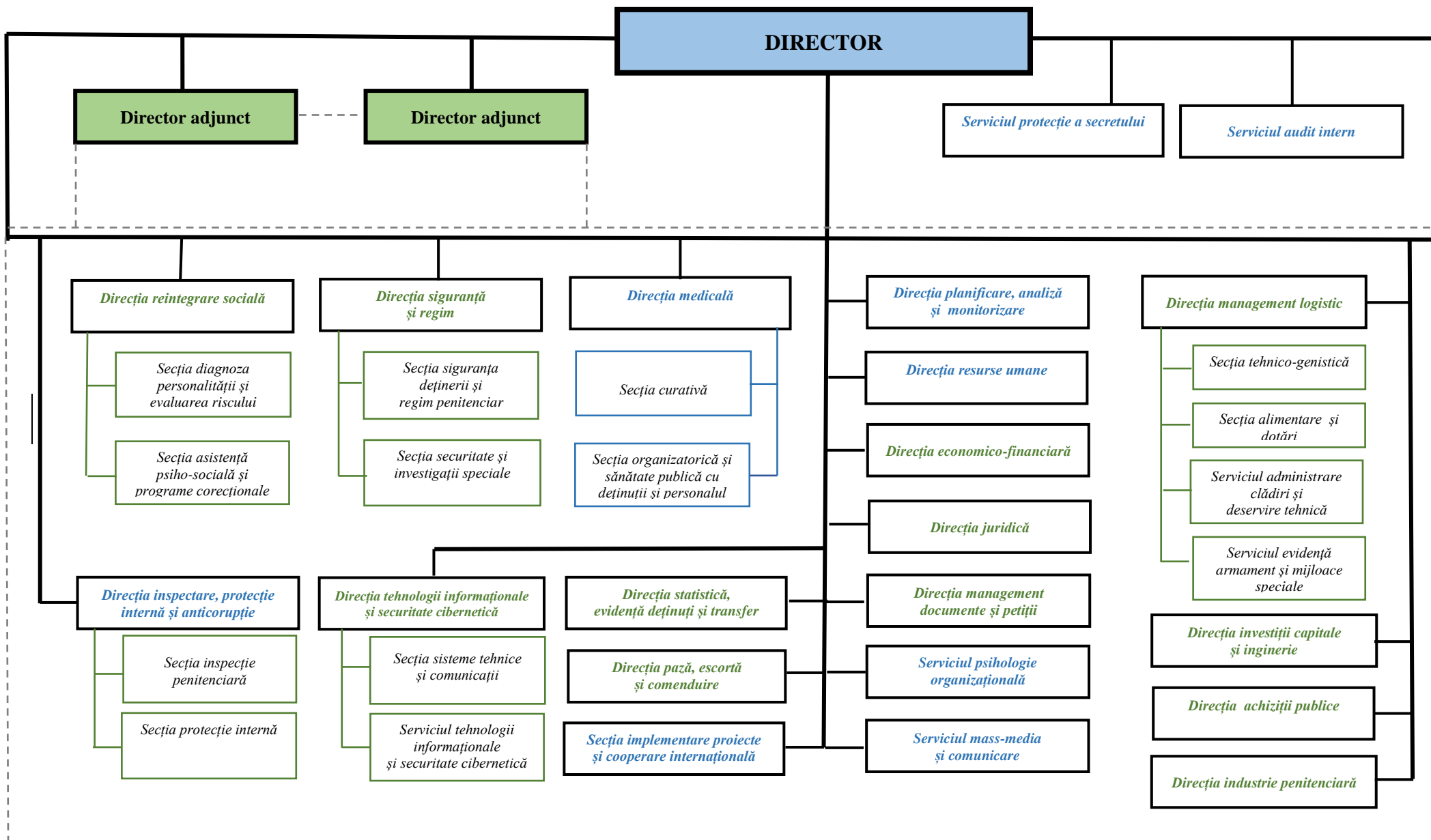
    Secția sisteme tehnice și comunicații

    Serviciul tehnologii informaționale și securitate cibernetică

Direcția investiții capitale și inginerie

Direcția achiziții publice

Direcția industrie penitenciară



relații de subordonare

relații de coordonare

4) Anexa nr. 5 se completează cu poziția „Centrul de aprovizionare tehnico-materială”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 ianuarie 2023.

**PRIM-MINISTRU**

**Contrasemnează:**

**Ministrul justiției**

**Ministrul finanțelor**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea**  
**Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea**  
**și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Administrației Naționale a Penitenciarelor.*

**2. Condițiile ce au impus necesitatea elaborării proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

*Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 reprezintă cadrul normativ care reglementează activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv stabilește structura și organigrama entității, care implementează politica statului în domeniul punerii în executare a pedepselor penale, reorganizate odată cu adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare.*

Pe parcursul activității, au fost identificate o serie de deficiențe și neconcordanțe la structura aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018*, care împiedică realizarea eficientă a sarcinilor atribuite prin lege sistemului administrației penitenciare. Din acest șir de deficiențe, putem evidenția următoarele:

- lipsa unei structuri separate responsabile de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului penitenciar;
- atribuirea sarcinilor improprie unor subdiviziuni structurale interne;
- crearea direcțiilor generale prin fuzionarea subdiviziunilor structurale interne cu sarcini diferite;
- majorarea unităților de personal alocate Administrației Naționale a Penitenciarelor, în condițiile în care instituțiile penitenciare se confruntă cu un deficit substanțial de personal;
- lipsa subdiviziunilor structurale interne responsabile de domeniile prioritare ale sistemului, precum: investiții capitale, armament și mijloace speciale, sisteme tehnice, tehnico-genetică, securitatea muncii, evaluare și asistență psihologică a personalului și protecția informațiilor atribuite la secret de stat.

Prin urmare, prezenta inițiativă este elaborată în scopul soluționării deficiențelor sus-menționate astfel încât să fie reorganizată nu doar structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, dar și structura instituțiilor penitenciare din subordine, pentru a asigura funcționalitatea și randamentul proceselor indispensabile activității execuțional-penale.

Finalitățile urmărite pot fi grupate după cum urmează:

1) reorganizarea structurii Administrației Naționale a Penitenciarelor prin optimizarea numărului actual de unități ale efectivului-limită și redistribuirea acestor unități către instituțiile/subdiviziunile din subordine;

2) crearea subdiviziunilor structurale interne responsabile de domeniile sistemului, precum: investiții capitale, armament și mijloace speciale, sisteme tehnice, tehnico-genistică, securitatea muncii, evaluare și asistență psihologică a personalului și protecția informațiilor atribuite la secret de stat;

3) crearea unei subdiviziuni subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor responsabile de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare.

Odată cu reorganizarea sistemului penitenciar, s-a decis lichidarea Direcției trupelor de pază, supraveghere și escortare și a Centrului pentru aprovizionare tehnico-materială, subdiviziuni care exercitau o serie de atribuții indispensabile activității execuțional-penale. Atribuțiile acestor instituții au fost preluate parțial de instituțiile penitenciare, iar ponderea cea mai mare de sarcini i-a revenit Administrației Naționale a Penitenciarelor.

În acest context, deși scopul și sarcinile Administrației sunt să asigure conducerea și controlul activității instituțiilor care pun în executare pedepsele penale privative de libertate, odată cu lichidarea celor două subdiviziuni menționate supra, Administrația Națională a Penitenciarelor a preluat, implicit, sarcini operaționale, improprie unei autorități administrative, în particular, depozitarea bunurilor materiale sau paza unor sedii ale instituțiilor din cadrul sistemului. Astfel, modificările propuse urmăresc scopul *optimizării structurii* actuale a Administrației Naționale a Penitenciarelor prin **reducerea numărului de unități ale Administrației și realocarea acestora către instituțiile subordonate**, inclusiv prin crearea Centrului pentru aprovizionare tehnico-materială.

Modificările propuse se impun și din considerentul că în cadrul sistemului administrației penitenciare au fost renovate mai multe blocuri de detenție (un bloc din Penitenciarul nr. 3 – Leova și două blocuri din Penitenciarul nr. 10 – Goian), ceea ce determină **necesitatea de redistribuire a personalului conform nevoilor instituționale**.

Respectiv, prin proiectul hotărârii se urmărește optimizarea structurii actuale a Administrației Naționale a Penitenciarelor, astfel încât o parte din unitățile optimizate să fie distribuite instituțiilor menționate pentru a asigura funcționalitatea blocurilor nou-renovate.

Suplimentar, prezenta inițiativă derivă din necesitatea implementării *Hotărârii Guvernului nr. 398/2021 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului*, prin care au fost reduse 11 unități de personal din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Sistemul administrației penitenciare gestionează multiple bunuri imobile, care necesită evidență, conservare și administrare permanentă. De asemenea, anual se

alocă surse financiare impunătoare pentru **investiții capitale** în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție din instituțiile penitenciare. De exemplu, pentru anul 2022, din bugetul de stat a fost alocată suma de 172 650 mii lei pentru investiții capitale. Gestionarea investițiilor capitale nu înseamnă doar efectuarea de noi construcții, ci și modernizarea celor existente.

Gestionarea eficientă a unor astfel de alocații bugetare necesită o pregătire specializată, precum și asumarea responsabilităților specifice pentru obiectivele propuse sau a celor aflate în curs de execuție. În pofida faptului că Administrația Națională a Penitenciarelor implementează anual un volum considerabil de investiții capitale, în prezent, nu există nici o structură internă responsabilă în exclusivitate de acest domeniu, situație care generează adesea restanțe în ceea ce privește utilizarea resurselor financiare alocate, fapt constatat de către Curtea de Conturi în *Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Justiției în anii 2019–2020 (HCC nr. 40 din 23.07.2021)*. Curtea de Conturi a recomandat intensificarea procesului de monitorizare asupra modului de planificare, organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice și investiții capitale, în vederea gestionării resurselor financiare publice conform principiilor buneii guvernări.

În partea ce ține de propunerea privind **crearea unei subdiviziuni structurale interne responsabile de protecția secretului de stat**, precizăm că, potrivit art. 22 alin. (4) din *Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat*, în funcție de volumul lucrărilor cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, conducătorii autorităților publice și ai altor persoane juridice formează subdiviziuni de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat și le stabilesc atribuțiile în conformitate cu *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, ținând cont de specificul lucrărilor efectuate.

În prezent, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu este instituită o astfel de subdiviziune, în pofida faptului că Administrația este unul dintre subiecții care desfășoară activități speciale de investigații și efectuează, în permanență, măsuri speciale de investigație. Astfel, având în vedere că toate datele acumulate pe parcursul efectuării măsurilor speciale de investigații constituie informații oficiale cu accesibilitate limitată sau chiar secret de stat (a se vedea art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 59/2012 privind activitatea specială de investigații*), instituirea subdiviziunii de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor este obligatorie, fapt reiterat de către Serviciul de Informații și Securitate în cadrul controalelor efectuate asupra asigurării protecției secretului de stat.

Actualmente, atribuțiile subdiviziunii de protecție a secretului de stat sunt exercitate de către diferite persoane din cadrul mai multor subdiviziuni structurale interne ale Administrației Naționale a Penitenciar, însă, potrivit pct. 84 din *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, se interzice implicarea

personalului din cadrul subdiviziunii de protecție în executarea altor obligații ce nu decurg din prevederile regulamentului.

Suplimentar, este de notat că, în contextul amplului proces de reorganizare a sistemului penitenciar, au fost lichidate asemenea subdiviziuni inerente unui sistem corecțional penal precum **subdiviziunile responsabile de gestionarea armamentului și mijloacelor speciale** aflate în gestiune, sistemelor tehnice de pază prin care se asigură paza fizică a instituțiilor penitenciare, administrarea domeniului tehnico-genetic, organizarea securității muncii și evaluarea climatului psihologic în instituțiile, asigurarea asistenței psihologice a personalului din subordine.

În ceea ce privește segmentul **gestionării bunurilor materiale ale sistemului**, precizăm că, până la 16.05.2018 (data reorganizării sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare), în cadrul sistemului funcționa o entitate separată responsabilă exclusiv de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului.

Astfel, funcția acestei entități consta în primirea, stocarea, păstrarea și distribuirea ulterioară (fără adaosuri comerciale) a produselor alimentare, materialelor de construcție, materialelor de electricitate, lenjeriei de pat, materialelor de uz sanitar, echipamentului, mobilierului, pieselor, accesoriilor și consumabilelor auto, precum și a altor bunuri materiale către instituțiile din cadrul sistemului administrației penitenciare.

Odată cu reorganizarea sistemului administrației penitenciare, această subdiviziune a fost lichidată, iar funcțiile acesteia au fost preluate de către Direcția generală logistică și administrare din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Decizia respectivă a creat o serie de dificultăți și iregularități, care afectează întregul proces de administrare conformă a bunurilor materiale ale sistemului administrației penitenciare, după cum urmează:

- evidența contabilă se ține cu abateri (spre exemplu, actele contabile emise nu sunt semnate de către conducerea entității);
- lipsa controlului privind corespunderea bunurilor primite la depozite conform contractelor de achiziții publice;
- întreținerea necorespunzătoare a imobilelor, instalațiilor electrice și spațiilor de depozitare situate în mun. Chișinău, str. Petricani, 88;
- întreținerea necorespunzătoare a parcului auto implicat în procesul de distribuție a bunurilor materiale;
- lipsa supravegherii corespunzătoare a condamnaților antrenați în munca de deservire gospodărească a depozitelor;
- supraîncărcarea personalului cu multitudinea sarcinilor ce le revin;
- lipsa persoanei responsabile material de gestionarea bunurilor stocate etc.

De menționat că, anual, depozitul Administrației Naționale a Penitenciarelor are un rulaj financiar în sumă ce depășește 25 mln. lei, iar în condițiile gestionării necorespunzătoare, bugetul de stat poate înregistra pierderi semnificative.



Crearea **Serviciului psihologie organizațională** este necesară din perspectiva următoarelor paliere: (1) evaluarea psihologică a candidaților la angajare și (2) acordarea asistenței psihologice personalului, în special în urma gestionării unor situații stresante sau traumatice în penitenciar.

În partea ce vizează evaluarea psihologică a candidaților la angajare, precizăm că cerința respectivă rezultă din art. 22 alin. (1) lit. e), alin. (2) și alin. (3) lit. b) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*. În pofida acestei cerințe legale, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu există o structură specială responsabilă de domeniul psihologic pentru personalul penitenciar, iar atribuțiile psihologilor responsabili de evaluarea candidaților la angajare sau promovare sunt realizate de către personalul Direcției resurse umane, fără a se asigura coordonarea corespunzătoare a activităților respective.

În partea ce vizează acordarea asistenței psihologice personalului, precizăm că, potrivit art. 44 lit. a) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*, funcționarului public cu statut special îi sunt garantate drepturile cu privire la servicii de asistență psihologică, pentru el și pentru membrii familiei, atât pe durata activității profesionale, cât și după trecerea în rezervă. Or, riscul sporit de intimidare și violență în mediul penitenciar, expus de către persoanele private de liberate față de angajați, comportă o manifestare constantă, respectiv, această problemă este complexă și actuală. De fapt, manifestarea violențelor de către deținuți față de personalul penitenciar este frecventă în toate instituțiile penitenciare. Aceste violențe implică o mare varietate de fenomene, de la forme subtile de hărțuire până la intimidări fățișe și agresiuni fizice grave. Conform datelor statistice prezentate în Rapoartele anuale de activitate ale sistemului administrației penitenciare, în anul 2018 au fost înregistrate 20 de cazuri de atac asupra personalului penitenciar, în anul 2019 au fost înregistrate 16 cazuri, în anul 2020 - 20 de cazuri de atac, iar în anul 2021 - 22 cazuri. Drept urmare, se atestă o tendință de creștere a cazurilor de atac asupra angajaților sistemului administrației penitenciare din partea deținuților.

Astfel, se propune crearea unei structuri responsabile de domeniul asistenței psihologice pentru personalul penitenciar.

Referitor la propunerea privind **delegarea atribuțiilor de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului administrației penitenciare**, aceasta necesitate rezidă din considerentul că, în prezent, activitatea de pază a sediului secundar al Administrației Naționale a Penitenciarelor, situat pe adresa mun. Chișinău, str. Budăi 2, se asigură de către funcționarii publici cu statut special din cadrul Administrației – categorie de personal care dispun de studii superioare, experiență profesională, vechime în serviciu și competențele necesare domeniului execuțional-penal, în schimbul exercitării misiunii de pază care nu necesită o pregătire specială.

De remarcat faptul că sediul respectiv nu implică importanță strategică deosebită, or, acesta reprezintă în esență un sediu administrativ secundar, rămas în

gestiunea sistemului administrației penitenciare odată cu lichidarea Direcției trupelor de pază, supraveghere și escortare. De asemenea, în sediul în cauză nu sunt depozitate pentru păstrare arme, muniții sau mijloace speciale care ar implica o pază sporită.

În aceste circumstanțe, pentru *valorificarea capacităților profesionale ale funcționarilor publici cu statut special implicați în prezent în misiunea de pază* a sediului secundar Administrației Naționale a Penitenciarelor și în contextul optimizării structurii Administrației, se impune direcționarea respectivei categorii de personal în interesul sistemului prin atribuirea sarcinilor exclusiv execuțional-penale.

Astfel, se *consideră oportună și necesară delegarea sarcinilor secundare privind asigurarea pazei* sediului administrativ secundar al Administrației Naționale a Penitenciarelor către instituțiile specializate ale Ministerului Afacerilor Interne, iar **personalul penitenciar care îndeplinește în prezent aceste sarcini urmează a fi valorificat corespunzător, potrivit competențelor profesionale și nivelului de remunerare stabilit prin lege.**

Contractarea serviciilor de pază specializate va permite eficientizarea costurilor bugetare prin neadmiterea salarizării unui personal cu statut special din cadrul unui autorități administrative, care prin definiție trebuie să exercită o activitate administrativă, pentru sarcini auxiliare (pază) pe care le exercită în prezent.

În această ordine de idei, prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune soluționarea deficiențelor descrise mai sus prin optimizarea structurii organizaționale a sistemului administrației penitenciare, precum și a efectivului-limită al acesteia, astfel încât să fie îmbunătățite toate procesele legate de punerea în executare a condamnărilor penale cu privire de libertate.

*Adoptarea prezentului proiect va crea premise pentru modernizarea sistemului administrației penitenciare în așa mod încât personalul penitenciar să fie capabil să gestioneze corect și eficient mediul penitenciar, iar sistemul să aibă posibilitatea să-și exercite corespunzător funcțiile atribuite prin lege.*

### **3. Principalele prevederi ale proiectului actului normativ și evidențierea elementelor noi**

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor propune **reorganizarea și optimizarea structurii interne a Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și optimizarea efectivului-limită a acesteia prin reducerea numărului unităților de personal.***

În partea ce vizează structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, se propune reducerea numărului unităților de personal de la 189 la 171, diferența fiind distribuită către Centrul de aprovizionare tehnico-materială (4 unități) și instituțiile penitenciare (14 unități), conform necesităților identificate în contextul finalizării lucrărilor de construcție a blocurilor noi de detenție din

Penitenciarul nr. 3 – Leova și Penitenciarul nr. 10 – Goian. Numărul necesar de unități pentru asigurarea funcționalității Centrului de aprovizionare tehnico-materială și blocurilor noi de deținerie va fi alocat prin redistribuirea unităților de personal ale instituțiilor/subdiviziunilor subordonate Administrației, în rezultatul optimizării proceselor interne.

Așadar, se propune revizuirea structurii Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru a răspunde necesităților instituționale și rigorilor legale, fapt ce va contribui la îmbunătățirea calității procesului managerial și va asigura un nivel sporit al profesionalismului pe domeniile de responsabilitate specifice fiecărei subdiviziuni structurale interne.

Respectiv, **structura Administrației Naționale a Penitenciarelor** va fi compusă din următoarele subdiviziuni structurale interne:

Direcția siguranță și regim

    Secția siguranța deținerii și regim penitenciar

    Secția securitate și investigații speciale

Direcția reintegrare socială

    Secția diagnoza personalității și evaluarea riscului

    Secția asistență psiho-socială și programe corecționale

Direcția pază, escortă și comenduire

Direcția statistică, evidență deținuți și transfer

Direcția juridică

Direcția medicală

    Secția curativă

    Secția organizatorică și sănătate publică cu deținuții și personalul

Direcția inspectare, protecție internă și anticorupție

    Secția protecție internă

    Secția inspecție penitenciară

Direcția economico-financiară

Direcția planificare, analiză și monitorizare

Direcția resurse umane

Direcția management documente și petiții

Serviciul mass-media și comunicare

Serviciul audit intern

Serviciul protecție a secretului de stat

Secția implementare proiecte și cooperare internațională

Serviciul psihologie organizațională

Direcția management logistic

    Secția alimentare și dotări

    Secția tehnico-genetică

    Serviciul evidență armament și mijloace speciale

    Serviciul administrare clădiri și deservire tehnică

Direcția tehnologii informaționale și securitate cibernetică

    Secția sisteme tehnice și comunicații

    Serviciul tehnologii informaționale și securitate cibernetică

Direcția investiții capitale și inginerie  
Direcția achiziții publice  
Direcția industrie penitenciară

Precizăm că deși unele subdiviziuni au denumirea modificată/ajustată, în esență competențele acestora nu se modifică, cu excepția subdiviziunilor care se reorganizează. Prin proiect se propune **lichidarea direcțiilor generale și crearea direcțiilor separate**, astfel încât organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor să fie structurată logic în subdiviziuni structurale interne mai compacte, cu competențe funcționale bine determinate.

La fel, prin înaintarea prezentului proiect de act normativ se propune înființarea subdiviziunii subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor „**Centrul de aprovizionare tehnico-materială**”, care va avea atribuții exclusive în domeniul gestionării, depozitării și distribuirii bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare.

#### **4. Fundamentarea economico-financiară și impactul proiectului**

1. Transpunerea în practică a *Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor* atrage cheltuieli financiare suplimentare în valoare de aproximativ 660 mii lei anual, adică aproximativ 55 mii lei lunar. Calculele concrete prin care au fost cuantificate cheltuielile respective sunt expuse în mod desfășurat în ***Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului de act normativ***.

Pentru anul 2022, implementarea proiectului de act normativ se va asigura în limita cheltuielilor de personal aprobate prin *Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021*.

##### **2. Impactul de disponibilizare.**

Conform art. 55 alin. (3) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*, în cazul lichidării Administrației Naționale a Penitenciarelor sau a instituțiilor subordonate, al reducerii statelor de personal sau al ***lichidării funcției deținute***, funcționarii publici cu statut special care nu pot fi transferați și sînt eliberați din funcție ***beneficiază de o indemnizație unică*** în mărime de *șase salarii medii lunare*, precum și de o ***indemnizație de șomer*** în mărime de *un salariu mediu lunar*, acordată în modul stabilit de lege.

Conform proiectului, se propune reducerea unităților de personal ale Administrației Naționale a Penitenciarelor cu 14 funcții (*din contul unităților de personal vacante*), prin alocarea lor către instituțiile subordonate. Doar 2 funcții de conducere, echivalentul cărora nu se vor crea (șef Direcție generală evidență și transfer și șef adjunct Direcție generală evidență și transfer) cad sub incidența disponibilizărilor.

Deși riscul refuzului celor două persoane de fi transferați în funcții inferioare este infim, eventualul impact constituie 258.642 lei.

În rest, cuantificarea impactului pentru celelalte funcții ce vor fi supuse reorganizării este imposibilă, în măsura în care prin proiect se vor crea alternative echivalente.

3. În partea ce vizează **cheltuielile de pază**, impactul anual constituie aproximativ 30 mii lei.

#### **5. Modul de încorporare a actului normativ în cadrul normativ în vigoare**

După aprobarea *Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor* se impune modificarea cadrului normativ conex la nivelul Ministerului Justiției și la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În vederea respectării exigențelor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), la compartimentul **Transparența decizională**, rubrica **Proiecte de acte normative remise spre coordonare**, precum și pe portalul web [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

**Secretar de stat**

*/semnat electronic/*

**Nadejda BURCIU**

<b>ANALIZA IMPACTULUI</b> <b>în procesul de fundamentare a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea</b> <b>Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea</b> <b>Administrației Naționale a Penitenciarelor</b>	
<b>Titlul analizei impactului:</b>	Analiza impactului în procesul de fundamentare a <i>proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor</i>
<b>Data:</b>	26 octombrie 2022
<b>Autoritatea publică (autorul):</b>	Ministerul Justiției
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția elaborare acte normative
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Viorica Cornescu, consultant, tel.: 0 (22) 20-14-05, e-mail: <a href="mailto:viorica.cornescu@justice.gov.md">viorica.cornescu@justice.gov.md</a>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<b><i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i></b>	
<p>1. lipsa unei subdiviziuni subordonate distincte responsabile de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare;</p> <p>2. lipsa subdiviziunilor structurale interne responsabile, în mod particular, de domeniile prioritare ale sistemului administrației penitenciare, cum ar fi: investițiile capitale, armamentul și mijloacele speciale, sistemele tehnice de pază, lucrările tehnico-genistice, securitatea muncii, evaluarea și asistența psihologică pentru personal, protecția informațiilor atribuite la secret de stat etc.;</p> <p>3. activitatea defectuoasă a direcțiilor generale datorită fuzionării subdiviziunilor structurale interne cu funcții absolut diferite;</p> <p>4. stabilirea unui efectiv-limită de personal majorat Administrației Naționale a Penitenciarelor, comparativ necesităților instituțiilor penitenciare din subordine, care se confruntă cu un deficit considerabil de resurse umane;</p> <p>5. atribuirea Administrației Naționale a Penitenciare a unor sarcini operaționale impropriei aparatului central al unei autorități publice.</p>	
<b><i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i></b>	
<p>1. Odată cu reorganizarea sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare, s-a decis lichidarea Direcției trupelor de pază, supraveghere și escortare și a Centrului pentru aprovizionare tehnico-materială, subdiviziuni care exercitau o serie de atribuții indispensabile activității execuțional-penale. Atribuțiile acestor instituții au fost preluate parțial de instituțiile penitenciare, iar ponderea cea mai mare de sarcini i-a revenit Administrației Naționale a Penitenciarelor.</p> <p>În acest context, deși scopul și sarcinile Administrației sunt să asigure conducerea și controlul activității instituțiilor care pun în executare pedepsele penale privative de libertate, odată cu lichidarea celor două subdiviziuni menționate supra, Administrația Națională a Penitenciarelor a preluat, implicit, sarcini operaționale, impropriei unei autorități a administrației publice centrale de specialitate, la caz – <b>depozitarea bunurilor materiale sau paza unor sedii</b></p>	

### **ale instituțiilor din cadrul sistemului.**

2. Sistemul administrației penitenciare gestionează multiple bunuri imobile, care necesită administrare și mentenanță permanentă. De asemenea, anual, se alocă surse financiare impunătoare pentru investiții capitale în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție din instituțiile penitenciare. De exemplu, pentru anul 2022, din bugetul de stat a fost alocată suma de 172 650 mii lei pentru investiții capitale. Gestionarea investițiilor capitale nu înseamnă doar efectuarea de noi construcții, ci și modernizarea celor existente.

Gestionarea eficientă a unor astfel de alocații bugetare necesită o pregătire specializată, precum și asumarea responsabilităților specifice pentru obiectivele propuse sau a celor aflate în curs de execuție. În pofida faptului că Administrația Națională a Penitenciarelor implementează anual un volum considerabil de **investiții capitale**, în prezent, nu există nici o structură internă responsabilă în exclusivitate de acest domeniu, situație care generează adesea restanțe în ceea ce privește utilizarea resurselor financiare alocate, fapt constatat de către Curtea de Conturi în *Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Justiției în anii 2019–2020 (HCC nr. 40 din 23.07.2021)*. În context, Curtea de Conturi a recomandat intensificarea procesului de monitorizare asupra modului de planificare, organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice și investiții capitale, în vederea gestionării resurselor financiare publice conform principiilor bunei guvernări.

3. În contextul amplului proces de reorganizare a sistemului penitenciar, au fost lichidate astfel de subdiviziuni inerente unui sistem corecțional penal precum **subdiviziunea responsabilă de gestionarea armamentului și/sau mijloacelor speciale**.

4. Conform art. 22 alin. (4) din *Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat*, în funcție de volumul lucrărilor cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, conducătorii autorităților publice și ai altor persoane juridice formează subdiviziuni de **protecție a informațiilor atribuite la secret de stat** și le stabilesc atribuțiile în conformitate cu *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, ținând cont de specificul lucrărilor efectuate.

În prezent, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu este instituită o astfel de subdiviziune, în pofida faptului că Administrația este unul dintre subiecții care desfășoară activitate specială de investigații și efectuează, în permanență, măsuri speciale de investigație. Astfel, având în vedere că toate datele acumulate pe parcursul efectuării măsurilor speciale de investigații constituie informații oficiale cu accesibilitate limitată sau chiar secret de stat (a se vedea art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 59/2012 privind activitatea specială de investigații*), instituirea subdiviziunii de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor este obligatorie, fapt reiterat de către Serviciul de Informații și Securitate în cadrul controalelor efectuate asupra asigurării protecției secretului de stat.

Actualmente, atribuțiile subdiviziunii de protecție a secretului de stat sunt exercitate de către diferite persoane din cadrul mai multor subdiviziuni structurale interne ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, însă, potrivit pct. 84 din *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, se interzice implicarea personalului din cadrul subdiviziunii de protecție în executarea altor obligații ce nu decurg din prevederile regulamentului.

5. De asemenea, este de notat că, în contextul amplului proces de reorganizare a sistemului penitenciar, au fost lichidate asemenea subdiviziuni inerente unui sistem corecțional penal

precum subdiviziunile responsabile de gestionarea armamentului și mijloacelor speciale aflate în gestiune, sistemelor tehnice de pază prin care se asigură paza fizică a instituțiilor penitenciare, administrarea domeniului tehnico-genistic, organizarea securității muncii și evaluarea și asigurarea asistenței psihologice cu personalul din subordine.

În ceea ce privește gestionarea bunurilor materiale ale sistemului, precizăm că, până la 16.05.2018 (data reorganizării sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare), în cadrul sistemului funcționa o entitate separată responsabilă exclusiv de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului.

Astfel, funcția acestei entități consta în primirea, stocarea, păstrarea și distribuirea ulterioară (fără adaosuri comerciale) a produselor alimentare, materialelor de construcție, materialelor de electricitate, lenjeriei de pat, materialelor de uz sanitar, echipamentului, mobilierului, pieselor, accesoriilor și consumabilelor auto, precum și a altor bunuri materiale către instituțiile din cadrul sistemului administrației penitenciare. Odată cu reorganizarea sistemului administrației penitenciare, această subdiviziune a fost lichidată, iar funcțiile acesteia au fost preluate de către Direcția generală logistică și administrare din cadrul Administrației Naționale a Penitenciare.

Decizia respectivă a creat o serie de dificultăți și iregularități, care afectează întregul proces de administrare conformă a bunurilor materiale ale sistemului administrației penitenciare, după cum urmează:

- evidența contabilă se ține cu abateri (spre exemplu, actele contabile emise nu sunt semnate de către conducerea entității);
- lipsa controlului privind corespunderea bunurilor primite la depozite conform contractelor de achiziții publice;
- întreținerea necorespunzătoare a imobilelor, instalațiilor electrice și spațiilor de depozitare situate în mun. Chișinău, str. Petricani, 88;
- întreținerea necorespunzătoare a parcului auto implicat în procesul de distribuție a bunurilor materiale;
- lipsa supravegherii corespunzătoare a condamnaților antrenați în munca de deservire gospodărească a depozitelor;
- supraîncărcarea personalului cu multitudinea sarcinilor ce le revin;
- lipsa persoanei responsabile material de gestionarea bunurilor stocate etc.

De menționat că, anual, depozitul Administrației Naționale a Penitenciarelor are un rulaj financiar în sumă ce depășește 25 mln. lei, iar în condițiile gestionării necorespunzătoare, bugetul de stat poate înregistra pierderi semnificative.

### ***c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei***

Prin *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018* a fost aprobat cadrul normativ care reglementează activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv structura și organigrama entității reorganizate odată cu adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a *Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*. Astfel, odată cu reorganizarea sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare, au fost lichidate Direcția trupelor de pază, supraveghere și escortare, responsabilă de transferul și escortarea persoanelor private de libertate și Centrul pentru aprovizionare tehnico-materială, subdiviziune care exercita o serie de atribuții privind primirea, stocarea, păstrarea și distribuirea ulterioară a produselor alimentare și altor bunuri materiale necesare asigurării bunei funcționalități a proceselor în cadrul sistemului. De asemenea, conform noii organizări, în cadrul Administrației au fost instituite direcții



generale, prin fuzionarea mai multor subdiviziuni cu sarcini diferite, ceea ce în practică nu și-a demonstrat eficacitatea.

Prezenta organigramă nu prevede funcționarea subdiviziunii de protecția a secretului de stat, deși Administrația este unul din subiecții activității speciale de investigații și efectuează în permanență activități speciale de investigație.

Actualmente, atribuțiile subdiviziunii respective sunt exercitate de către diferite persoane din cadrul mai multor subdiviziuni interne ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, în pofida faptului că potrivit prevederilor pct. 84 din Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, se interzice implicarea personalului din Subdiviziunea de protecție în executarea altor obligații ce nu decurg din prevederile regulamentului.

Suplimentar, au fost lichidate astfel de subdiviziuni inerente unui sistem corecțional penal precum subdiviziunea responsabilă de gestionarea investițiilor capitale, armamentului și mijloacelor speciale, sistemelor tehnice de pază prin care se asigură paza fizică a instituțiilor penitenciare, administrarea domeniului tehnico-genistic, organizarea securității muncii, derularea evaluărilor psihologice personalului, și asigurarea asistenței psihologice personalului din subordine și protecția informațiilor atribuite la secret de stat.

În cadrul sistemului administrației penitenciare au fost renovate mai multe blocuri de detenție (un bloc din Penitenciarul nr. 3 – Leova și două blocuri din Penitenciarul nr. 10 – Goian), ceea ce determină necesitatea de mărire a numărului de angajați conform nevoilor instituționale, fapt ce se propune a se realiza prin redistribuirea unor unități în interiorul sistemului administrației penitenciare. Respectiv, prezenta inițiativă urmărește scopul optimizării structurii actuale a Administrației Naționale a Penitenciarelor, astfel încât o parte din unitățile optimizate să fie distribuite instituțiilor menționate pentru a asigura funcționalitatea blocurilor nou-renovate. Numărul necesar de unități pentru asigurarea funcționalității Centrului de aprovizionare tehnico-materială și blocurilor noi de detenție va fi alocat prin redistribuirea unităților de personal ale instituțiilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, în rezultatul optimizării proceselor interne.

Prin *Hotărârea Guvernului nr. 398/2021 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului*, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor **au fost reduse 11 unități** de personal.

#### ***d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție***

Diversitatea și volumul activităților care îi revin unei direcții generale, deseori, pe domenii absolut diferite, creează dificultăți la exercitarea promptă și eficace a atribuțiilor Administrației Naționale a Penitenciarelor, ceea ce are impact negativ asupra calității gestionării proceselor. Prin urmare, este imperativ a se interveni pe cale normativă în structura organizatorică a Administrației Naționale a Penitenciarelor, prin **instituirea subdiviziunilor structurale interne responsabile, în mod particular, de domenii specifice**, astfel încât să fie asigurată buna desfășurare a tuturor proceselor indispensabile activității execuțional-penale, dar și prin redistribuirea unităților de personal de la Administrația Națională a Penitenciarelor către instituțiile/subdiviziunile din subordine, potrivit necesităților.

Îndeplinirea în continuare de către diferiți angajați ai subdiviziunilor structurale interne din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor a atribuțiilor de protecție a informațiilor catalogate ca secret de stat va menține riscurile aferente segmentului respectiv, care este unul foarte sensibil. Totodată, acest fapt contravine prevederilor *Legii nr. 245/2008 cu privire la*

*secretul de stat.*

Din cauza inexistenței subdiviziunilor structurale interne responsabile, în mod particular, de anumite domenii, cum ar fi investițiile capitale, armamentul și mijloacele speciale, sistemele tehnice de pază, lucrările tehnico-genistice, securitatea muncii, evaluarea și asistența psihologică pentru personal etc., nu poate fi asigurată gestionarea conformă a domeniilor respective.

Exercitarea de către Administrația Națională a Penitenciarelor a unui șir de atribuții improprie creează impedimente și determină tergiversarea realizării misiunii fundamentale a acesteia de implementare a politicii statului în domeniile sale de activitate, precum și îndeplinirea funcțiilor de bază de control, de monitorizare și de intervenire în procesele specifice sistemului penitenciar.

***e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului***

Cadrul normativ relevant îl formează *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor*, care reglementează structura, organigrama și lista instituțiilor/subdiviziunilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și efectivul-limită al întregului sistem al administrației penitenciare.

În această ordine de idei, anexa nr. 2 la *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018* prevede structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, potrivit căreia, subdiviziunile structurale interne sunt organizate în direcții/secții și grupate în direcții generale.

În același timp, anexa nr. 3 la *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018* relevă organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Anexele nr. 4 și 5 la *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018* prescriu listele instituțiilor și subdiviziunilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, lista subdiviziunilor subordonate urmând a fi completată cu **Centrul pentru aprovizionare tehnico-materială** prin proiectul de act normativ analizat.

La caz, sunt pertinente și reglementările *Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*, în special:

- art. 9 alin. (4), potrivit căruia regulamentul privind organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor se aprobă de către Guvern, iar statele de personal ale acesteia se aprobă de către ministrul justiției, la propunerea directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor;

- art. 10 alin. (2), potrivit căruia crearea și eliminarea subdiviziunilor se aprobă de către Guvern, iar regulamentele privind organizarea și funcționarea subdiviziunilor, precum și statele de personal ale acestora se aprobă de către directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

## **2. Stabilirea obiectivelor**

***a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)***

Se trasează următoarele obiective:

- asigurarea *repartizării uniforme a atribuțiilor* și a volumului de muncă între subdiviziunile structurale interne ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, instituțiile și subdiviziunile subordonate acesteia;

- exercitarea mai eficientă și mai promptă a misiunii și a funcțiilor atribuite Administrației Naționale a Penitenciarelor în toate domeniile de competență ale acesteia, prin *eliminarea unui*

*nivel ierarhic intermediar – direcțiile generale;*

- asigurarea funcționalității obiectivelor date în exploatare (blocul din Penitenciarul nr. 3 – Leova și blocul din Penitenciarul nr. 10 – Goian) prin alocarea unităților de personal conform necesităților;

- *eficientizarea proceselor investiționale* și gestionarea judicioasă a resurselor financiare alocate pentru investiții capitale;

- gestionarea corectă a *armamentului* și a mijloacelor speciale;

- protejarea informațiilor atribuite la *secret de stat*.

### **3. Identificarea opțiunilor**

#### ***a) Expuneți succint opțiunea care presupune lipsa de intervenție***

După cum s-a expus supra, în cazul lipsei de intervenție în chestiunile supuse analizei, vor persista și în *continuare problemele sistemice* cu care se confruntă sistemul administrației penitenciare, pornind de la imposibilitatea realizării pe deplin de către Administrația Națională a Penitenciarelor a funcțiilor de gestionare și de control asupra proceselor derulate în cadrul sistemului, ca urmare a cumulării unor atribuții improprie Administrației. Corespunzător, lipsa de intervenție este absolut nejustificată.

Totodată, va fi *imposibilă asigurarea funcționalității blocurilor noi de detenție*, date în exploatare după finalizarea lucrărilor de construcție, din Penitenciarul nr. 3 – Leova și Penitenciarul nr. 10 – Goian. Lipsa de intervenție în cazul Penitenciarului nr. 10 – Goian face imposibilă realizarea transferului minorilor preveniți din Penitenciarul nr. 13 – Chișinău în Penitenciarul nr. 10 – Goian, așa cum recomandă Comitetul pentru Prevenirea Torturii (CPT) al Consiliului Europei și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului.

Concomitent, problema managementului defectuos al investițiilor capitale, constatată în repetate rânduri de către Curtea de Conturi, va perpetua, iar statul, pe cale de consecință, *va eșua în garantarea condițiilor adecvate persoanelor aflate în detenție*, în pofida fondurilor considerabile alocate cu regularitate în acest sens.

Sistemele de pază vor rămâne și în continuare *vulnerabile față de evadări*.

Nu în ultimul rând, în absența unei subdiviziuni structurate interne distincte, exercitarea de către diferiți angajați a *protecției informațiilor atribuite la secret de stat* va continua să genereze riscuri iminente.

#### ***b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate***

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor propune reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Administrației Naționale a Penitenciarelor prin modificarea efectivului-limită la diferite nivele și redistribuirea numărului unităților de personal după necesități.*

În partea ce vizează structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, se propune *reducerea numărului unităților de personal de la 189 la 171, diferența fiind distribuită* către Centrul de aprovizionare tehnico-materială (4 unități) și instituțiile penitenciare (14 unități), conform necesităților identificate în contextul finalizării lucrărilor de construcție a blocurilor noi de detenție din Penitenciarul nr. 3 – Leova și Penitenciarul nr. 10 – Goian. Numărul necesar de unități pentru asigurarea funcționalității Centrului de aprovizionare tehnico-materială și blocurilor noi de detenție va fi alocat prin redistribuirea unităților de personal ale

instituțiilor/subdiviziunilor subordonate Administrației, în rezultatul optimizării proceselor interne.

Așadar, se propune **lichidarea direcțiilor generale și crearea direcțiilor separate**, astfel încât organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor să fie structurată logic în subdiviziuni structurale interne mai compacte, cu competențe funcționale bine determinate.

În acest fel, structura Administrației Naționale a Penitenciarelor va fi compusă din următoarele subdiviziuni structurale interne:

- Direcția siguranță și regim
  - Secția siguranța deținerii și regim penitenciar
  - Secția securitate și investigații speciale
- Direcția reintegrare socială
  - Secția diagnoza personalității și evaluarea riscului
  - Secția asistență psiho-socială și programe corecționale
- Direcția pază, escortă și comenduire
- Direcția statistică, evidență deținuți și transfer
- Direcția juridică
- Direcția medicală
  - Secția curativă
  - Secția organizatorică și sănătate publică cu deținuții și personalul
- Direcția inspectare, protecție internă și anticorupție
  - Secția protecție internă
  - Secția inspecție penitenciară
- Direcția economico-financiară
- Direcția planificare, analiză și monitorizare
- Direcția resurse umane
- Direcția management documente și petiții
- Serviciul mass-media și comunicare
- Serviciul audit intern
- Serviciul protecție a secretului de stat
- Secția implementare proiecte și cooperare internațională
- Serviciul psihologie organizațională
- Direcția management logistic
  - Secția alimentare și dotări
  - Secția tehnico-genistică
  - Serviciul evidență armament și mijloace speciale
  - Serviciul administrare clădiri și deservire tehnică
- Direcția tehnologii informaționale și securitate cibernetică
  - Secția sisteme tehnice și comunicații
  - Serviciul tehnologii informaționale și securitate cibernetică
- Direcția investiții capitale și inginerie
- Direcția achiziții publice
- Direcția industrie penitenciară

O altă propunere este înființarea subdiviziunii subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor „*Centrul de aprovizionare tehnico-materială*”, care va avea atribuții exclusive în domeniul gestionării, depozitării și distribuirii bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare.

***c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare***

Pe marginea problemelor care au stat la baza elaborării prezentei analize de impact, opțiuni alternative nu au fost identificate.

#### 4. Analiza impacturilor opțiunilor

*a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate*

Cu referire la aceste aspecte ne-am expus detaliat la pct. 1 și pct. 2 lit. a) din prezenta analiză de impact.

*b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea*

Opțiunea recomandată are impact sub formă de costuri (cheltuieli financiare).

Astfel, opțiunea revizuirii Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 în modul descris supra, se va solda cu modificări la:

- structura și organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor (anexele 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 437/2018);
- efectivul-limită al Administrației Naționale a Penitenciarelor (pct. 2 subpct. 1) din Hotărârea Guvernului nr. 437/2018);
- efectivul-limită al instituțiilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor (pct. 2 subpct. 2) din Hotărârea Guvernului nr. 437/2018);
- efectivul-limită al subdiviziunilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor (pct. 2 subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 437/2018);

Ulterior adoptării modificărilor la cadrul normativ relevant, **vor fi modificate statele de personal ale organelor/entităților din care este constituit sistemul administrației penitenciare**, după cum urmează:

- statele de personal ale Administrației Naționale a Penitenciarelor urmează a fi modificate de către Ministerul Justiției, la propunerea Administrației Naționale a Penitenciarelor (în temeiul art. 9 alin. (4) din *Legea nr. 300/2017*);

- statele de personal ale instituțiilor și subdiviziunilor subordonate urmează a fi modificate de către Administrația Națională a Penitenciarelor (în temeiul art. 10 alin. (2) și, respectiv, art. 11 alin. (9) din *Legea nr. 300/2017*).

De menționat că, operațiunea de modificare a statelor de personal ale organelor/entităților sistemului administrației penitenciare, preconizată a fi efectuată de către Ministerul Justiției și Administrația Națională a Penitenciarelor (ca autoritate a administrației publice centrale de specialitate subordonată Ministerului Justiției), a fost divizată în două sub-operațiuni, dintre care una nu presupune impact sub formă de costuri, iar alta presupune impact sub formă de costuri, după cum urmează:

**1. fără impact** – retragerea a 10 unități de personal de la subdiviziunile subordonate (mai concret – de la Centrul de instruire) și acordarea a 10 unități de personal către instituțiile subordonate (mai concret – către Penitenciarul nr. 3 – Leova);

**2. cu impact** – retragerea a 18 unități de personal de la Administrația Națională a Penitenciarelor, acordarea a 4 unități de personal către instituțiile subordonate (mai concret – către Penitenciarul nr. 10 – Goian) și acordarea a 14 unități de personal către subdiviziunile subordonate (mai concret – către Centrul de aprovizionare tehnico-materială ce urmează a fi înființat).

În această ordine de idei, efectuarea celor două sub-operațiuni determină următoarea evoluție a efectivului-limită al sistemului administrației penitenciare, conform tabelului:

<b>Evoluția efectivului-limită al sistemului administrației penitenciare</b>			
<i>Organele/entitățile</i>	<i>Actualmente</i>	<i>După sub-operațiunea 1 (fără impact)</i>	<i>După sub-operațiunea 2 (cu impact)</i>
<b>Administrația Națională a Penitenciarelor</b>	189	189 (+/-0)	171 (-18)
<b>Instituțiile</b>	2610	2620 (+10)	2624 (+4)
<b>Subdiviziunile</b>	141	131 (-10)	145 (+14)

Subliniem că, retragerea a 10 unități de personal de la Centrul de instruire și acordarea a celor 10 unități de personal retrase către Penitenciarul nr. 3 – Leova nu presupune impact sub formă costuri (adică nu implică cheltuieli financiare adiționale), fiindcă remunerarea salarială a angajaților subdiviziunii indicate coincide după cuantum cu remunerarea salarială a angajaților instituției indicate. Important este că, trecerea celor 10 unități de personal de la subdiviziunile subordonate la instituțiile subordonate se va realiza din contul a *10 funcții vacante*.

Pe de altă parte, cea de-a doua sub-operațiune necesită cheltuieli financiare suplimentare, calculul cărora va fi desfășurat în continuare.

Așadar, în corespundere cu opțiunea formulată, majorarea efectivului-limită al instituțiilor subordonate constituie 14 unități de personal (de la 2610 la 2624), iar majorarea efectivului-limită al subdiviziunilor subordonate constituie 4 unități de personal (de la 141 la 145). *De facto*, impact asupra bugetului de stat va avea majorarea efectivului-limită al Penitenciarului nr. 10 – Goian cu *4 unități* de personal și majorarea efectivului-limită al Centrului de aprovizionare tehnico-materială cu *14 unități* de personal.

Pornind de la cele menționate, calculele concrete de cuantificare a cheltuielilor financiare suplimentare au fost efectuate reieșind din considerentele de facto expuse supra.

În acest context, cheltuielile financiare suportate pentru retribuția muncii colaboratorilor Administrației Naționale a Penitenciarelor în prezent și în viitor (după reorganizare), precum și cheltuielile financiare suplimentare ce urmează a fi suportate după alocarea a 4 unități adiționale de personal către Penitenciarul nr. 10 – Goian și după alocarea a 14 unități adiționale de personal către Centrul de aprovizionare tehnico-materială sunt reflectate în tabelul de mai jos.

<b>Cheltuieli financiare pentru retribuția muncii</b>			
<b>În prezent</b>		<b>În viitor (după reorganizare)</b>	
<i>Funcția (nr. de unități)</i>	<i>Cheltuieli lunare</i>	<i>Funcția (nr. de unități)</i>	<i>Cheltuieli lunare</i>
<b>Administrația Națională a Penitenciarelor (pentru 189 unități de personal)</b>		<b>Administrația Națională a Penitenciarelor (pentru 171 unități de personal)</b>	
Director (1 un.)	28.684,00 lei	Director (1 un.)	28.684,00 lei
Director adjunct (2 un.)	52.103,00 lei	Director adjunct (2 un.)	52.103,00 lei

Şef al direcției generale (3 un.)	67.143,00 lei	Şef al direcției (15 un.)	282.675,00 lei
Şef adjunct al direcției generale (2 un.)	41.252,00 lei	Şef adjunct al direcției (7 un.)	132.748,00 lei
Şef al direcției în cadrul direcției generale (12 un.)	225.750,00 lei	Şef al serviciului (3 un.)	43.612,00 lei
Şef al secției în cadrul direcției generale (3 un.)	47.337,00 lei	Şef al secției în cadrul direcției (16 un.)	242.272,00 lei
Şef al direcției (3 un.)	60.630,00 lei	Şef al serviciului în cadrul direcției (3 un.)	43.612,00 lei
Şef adjunct al direcției (3 un.)	56.892,00 lei	Ofițer principal de penitenciar (99 un.)	1.218.328,65 lei
Şef al serviciului (2 un.)	29.075,00 lei	Ofițer superior de penitenciar (17 un.)	185.402,00 lei
Ofițer principal de penitenciar (120 un.)	1.476.762,00 lei	Agent principal de penitenciar (6 un.)	53.700,00 lei
Ofițer superior de penitenciar (1 un.)	10.906,00 lei	Muncitor auxiliar (2 un.)	5.980,00 lei
Ofițer de penitenciar (24 un.)	237.720,00 lei	/	
Agent principal de penitenciar (5 un.)	44.750,00 lei		
Specialist principal (2 un.)	16.952,00 lei		
Şef al depozitului (2 un.)	10.933,00 lei		
Muncitor auxiliar (2 un.)	5.980,00 lei		
Şofer (2 un.)	10.196,00 lei		
<b>Total: 2.423.065,0 lei</b>			
/	<b>Penitenciarul nr. 10 – Goian</b> (pentru majorarea cu 4 unități de personal)		
	Agent principal de penitenciar (4 un.)		35.800,00 lei
	<b>Total: 35.800,00 lei</b>		
	<b>Centrului de aprovizionare tehnico-materială</b>		

	(pentru majorarea cu 14 unități de personal)	
	Director (1 un.)	14.950,00 lei
	Șef al serviciului (3 un.)	29.094,00 lei
	Șef al depozitului (3 un.)	16.380,00 lei
	Agent principal de penitenciar (3 un.)	26.938,00 lei
	Specialist principal (2 un.)	16.952,00 lei
	Șofer (2 un.)	10.196,00 lei
	<b>Total: 114.510,00 lei</b>	
<b>TOTAL: 2.423.065,00 lei</b>	<b>TOTAL: 2.439.427,65 lei</b>	

În corespundere cu datele prezentate în tabel, micșorarea efectivului-limită al Administrației Naționale a Penitenciarelor cu 18 unități de personal și modificarea statelor de personal ale acesteia **vor reduce** cheltuielile salariale cu **133.947,35 lei/lună**, adică cu **1.607.368,20 lei/an** ( $2.423.065,00 \text{ lei/lună} - 2.289.117,65 \text{ lei/lună} = 133.947,35 \text{ lei/lună}$ ;  $133.947,35 \text{ lei/lună} * 12 \text{ luni/an} = 1.607.368,20 \text{ lei/an}$ ).

Totodată, majorarea efectivului-limită al Penitenciarului nr. 10 – Goian cu 4 unități de personal **va spori** cheltuielile salariale cu **35.800,00 lei/lună**, adică cu **429.600,00 lei/an** ( $35.800,00 \text{ lei/lună} * 12 \text{ luni/an} = 429.600,00 \text{ lei/an}$ ), iar majorarea efectivului-limită al Centrului de aprovizionare tehnico-materială cu 14 unități de personal **va spori** cheltuielile salariale cu **114.510,00 lei/lună**, adică cu **1.374.120,00 lei/an** ( $114.510,00 \text{ lei/lună} * 12 \text{ luni/an} = 1.374.120,00 \text{ lei/an}$ ).

Din exercițiul efectuat rezultă că implementarea proiectului analizat de act normativ **comportă impact sub formă de costuri (cheltuieli financiare) în valoare de 16.362,65 lei/lună** ( $(35.800,00 \text{ lei/lună} + 114.510,00 \text{ lei/lună}) - 133.947,35 \text{ lei/lună} = 16.362,65 \text{ lei/lună}$  sau  $2.439.427,65 \text{ lei/lună} - 2.423.065,00 \text{ lei/lună} = 16.362,65 \text{ lei/lună}$ ), **adică 196.351,80 lei/an** ( $16.362,65 \text{ lei/lună} * 12 \text{ luni/an} = 196.351,80 \text{ lei/an}$ ).

Beneficiile care vor decurge din opțiunea recomandată constau în următoarele:

- gestionarea instituțională eficientă a sistemului administrației penitenciare;
- eficientizarea proceselor în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor pe domeniile de competență;
- îmbunătățirea calității procesului managerial;
- asigurarea unui nivel de profesionalism sporit pe domeniile de responsabilitate specifice fiecărei subdiviziuni structurale interne;
- coordonarea eficientă a acțiunilor de elaborare, promovare și implementare a politicilor din domeniile de competență ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, instituțiilor și subdiviziunilor din subordine;
- gestionarea eficientă a proceselor investiționale și a resurselor financiare alocate pentru investiții capitale;



<ul style="list-style-type: none"> <li>- gestionarea corectă a armamentului și a mijloacelor speciale;</li> <li>- garantarea asistenței psihologice necesare pentru personal;</li> <li>- asigurarea protecției depline a informațiilor atribuite la secret de stat.</li> </ul>
<p><b><i>b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</i></b></p>
<p>După cum se menționează la pct. 3 lit. c) din prezenta analiză de impact, opțiuni alternative nu au fost identificate.</p>
<p><b><i>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</i></b></p>
<p>Pentru opțiunea recomandată riscuri nu au fost identificate.</p>
<p><b><i>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</i></b></p>
<p>Nu este cazul.</p>
<p><b><u>Concluzie</u></b></p>
<p><b><i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i></b></p>
<p>Pornind de la scopul și finalitățile urmărite, precum și argumentele detaliate expuse supra, considerăm că intervențiile în cadrul normativ, potrivit opțiunilor analizate, sunt justificate și reprezintă o necesitate stringentă pentru sporirea capacităților instituționale.</p>
<p><b>5. Implementarea și monitorizarea</b></p>
<p><b><i>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</i></b></p>
<p>Opțiunea identificată poate fi realizată prin aprobarea <i>modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor</i>, iar subsidiar va impune operarea modificărilor la cadrul normativ conex, atât la nivelul Ministerului Justiției, cât și la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor.</p>
<p><b><i>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</i></b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Volumul investițiilor capitale;</li> <li>- Numărul de activități specifice domeniului ce vizează armamentul;</li> <li>- Numărul de activități specifice domeniului mijloacelor speciale;</li> <li>- Numărul de activități specifice domeniului privind protecția secretului de stat;</li> <li>- Rulajul anual de bunuri și produse înregistrat de către subdiviziunea subordonată – Centrul de aprovizionare tehnico-materială.</li> </ul>
<p><b><i>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</i></b></p>
<p>Evaluarea impacturilor estimate ale opțiunilor analizate va putea fi realizată la cel puțin un an de la data intrării în vigoare a modificărilor la cadrul normativ relevant. Raportul anual de activitate al Administrației Naționale a Penitenciarelor va cuprinde aspecte privind cuantificarea indicatorilor de performanță.</p>

<b>6. Consultarea</b>			
<b><i>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</i></b>			
<p><u>Grupul-tintă:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sistemul penitenciar (Administrația Națională a Penitenciarelor și subdiviziunile structurale;</li> <li>- personalul sistemului penitenciar.</li> </ul> <p><u>Grupul interesat la nivel de politici:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cancelaria de Stat;</li> <li>- Ministerul Finanțelor.</li> </ul>			
<b><i>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</i></b>			
<p>Opțiunile au fost consultate prin procedurile interne ale sistemului penitenciar, iar analiza impactului a fost examinată, în prealabil, de Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.</p> <p>La fel, proiectul de decizie (proiectul de modificare a cadrului normativ relevant) va fi consultat public, avizat și expertizat, cu toți subiecții interesați/responsabili, în conformitate cu prevederile și exigențele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p>			
<b><i>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)</i></b>			
<p><u>Ministerul Finanțelor</u> a invocat necesitatea evaluării tuturor cheltuielilor necesare pentru implementarea propunerilor formulate și reflectarea acestora în Cadrul bugetar pe termen mediu (2023-2025) și în proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2023, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- indicarea costurilor în cazul disponibilizării personalului;</li> <li>- concretizarea sumei și sursei de finanțare pentru serviciile de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului penitenciar.</li> </ul> <p><u>Cancelaria de Stat</u> a punctat despre necesitatea reflectării informației privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- evaluarea cheltuielilor de disponibilizare a personalului urmare a proceselor de reorganizare;</li> <li>- argumentării oportunității creării Serviciului psihologie organizațională din cadrul Direcției resurse umane.</li> </ul> <p><b>Sugestiile formulate au fost suplimentar reflectate în analiza de impact și în nota informativă aferentă proiectului de modificare a cadrului normativ.</b></p>			
<b>Anexă</b>			
<b>Tabel pentru identificarea impacturilor</b>			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0	–	–
povara administrativă	+1	–	–
fluxurile comerciale și investiționale	+2	–	–
competitivitatea afacerilor	0	–	–
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și	0	–	–

mijlocii			
concurența pe piață	0	–	–
activitatea de inovare și cercetare	0	–	–
veniturile și cheltuielile publice	0	–	–
cadrul instituțional al autorităților publice	+2	–	–
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	–	–
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	–	–
situația social-economică în anumite regiuni	0	–	–
situația macroeconomică	0	–	–
alte aspecte economice	0	–	–
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1	–	–
nivelul de salarizare	0	–	–
condițiile și organizarea muncii	+2	–	–
sănătatea și securitatea muncii	0	–	–
formarea profesională	+1	–	–
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	–	–
nivelul veniturilor populației	0	–	–
nivelul sărăciei	0	–	–
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	–	–
diversitatea culturală și lingvistică	0	–	–
partidele politice și organizațiile civice	0	–	–
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	–	–
modul sănătos de viață al populației	0	–	–
nivelul criminalității și securității publice	+1	–	–
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	–	–
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	–	–
nivelul și calitatea educației populației	0	–	–
conservarea patrimoniului cultural	0	–	–
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	–	–
accesul și participarea populației în activități sportive	0	–	–
discriminarea	0	–	–
alte aspecte sociale	0	–	–
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	–	–
calitatea aerului	0	–	–
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	–	–
biodiversitatea	0	–	–
flora	0	–	–
fauna	0	–	–
peisajele naturale	0	–	–
starea și resursele solului	0	–	–
producerea și reciclarea deșeurilor	0	–	–
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	–	–
consumul și producția durabilă	0	–	–
intensitatea energetică	0	–	–
eficiența și performanța energetică	0	–	–

bunăstarea animalelor	0	–	–
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	–	–
utilizarea terenurilor	0	–	–
alte aspecte de mediu	0	–	–



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

---

---

Nr. [29-69-7778](#)

Chișinău

[09.08.2022](#)

## Ministerul Justiției

*La nr. 03/6683 din 27 iulie 2022*

Urmare a examinării analizei de impact asupra proiectului hotărârii Guvernului „Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor”, conform cerințelor prevăzute la pct.11, subpct.2<sup>1</sup>), lit.a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, expunem următoarele.

Proiectul hotărârii de Guvern prevede reorganizarea și optimizarea structurii și efectivului-limită de personal al Administrației Naționale a Penitenciarelor, prin reducerea numărului unităților de personal și redistribuirea acestora spre instituțiile penitenciare, cât și pentru crearea Centrului de aprovizionare tehnico-materială.

În context, enunțăm că, potrivit datelor prezentate în analiza de impact, modificările respective vor implica cheltuieli financiare suplimentare în valoare de aproximativ 196 mii lei anual. În acest sens, relevăm că informația prezentată în analiza de impact nu detaliază eventuale cheltuieli de disponibilizare a personalului urmare a proceselor de reorganizare. Astfel, documentul de analiză de impact și nota informativă la proiect urmează a fi completate cu costurile respective, inclusiv cu prezentarea informațiilor privind eventuale cheltuieli administrative suplimentare pentru asigurarea locurilor noi de muncă (de exemplu, în cazul creării Centrului de aprovizionare tehnico-materială).

Totodată, autorul urmează să concretizeze suplimentar oportunitatea creării Serviciului psihologie organizațională în cadrul Direcției resurse umane, prin definirea misiunii și detalierea sarcinilor de bază ale subdiviziunii respective. Or, conform pct.8 din Regulamentul-cadru al subdiviziunii resurse umane din autoritatea publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201/2009, funcțiile de bază ale subdiviziunii enunțate sunt: administrarea personalului; acordarea asistenței

informaționale și metodologice în domeniu; evidența datelor și documentelor cu privire la personalul autorității publice.

În condițiile luării în considerare a celor invocate supra, proiectul hotărârii Guvernului, însoțit de nota informativă, cât și de documentul de analiză a impactului urmează a fi prezentat pentru examinare în ședința secretarilor generali ai ministerelor, cu respectarea cerințelor statuate la pct.179-182 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Dumitru UDREA**



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

07.09.2022 nr. 07/4-04/369

La nr. 03/6683 din 27 iulie 2022

*Referitor la modificarea HG nr.437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor*

**Ministerul Justiției**

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.427/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor, și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În cadrul analizei se atestă că, proiectul prevede modificarea structurii organizatorice a ANP prin reorganizarea și optimizarea unor subdiviziuni interne din cadrul Administrației, cu redistribuirea efectivului de 28 de unități de personal către Instituțiile Penitenciare cu respectarea limitei efectivului de personal aprobat.

Potrivit Analizei de Impact și Notei informative, se constată că, modificarea structurii organizatorice a ANP va genera cheltuieli suplimentare la capitolul cheltuieli de personal în valoare de circa 196,4 mii lei pe an, începând cu 1 ianuarie 2023, mijloace financiare care nu au fost prevăzute în proiectul Cadrului bugetar pe termen mediu (2023-2025), care este la etapa de definitivare.

Totodată, în procesul de reorganizare a ANP, pot fi identificate unele funcții, care urmează a fi reduse, iar angajații pot să nu accepte transferul în alte funcții, și respectiv acești angajați urmează să beneficieze de toate drepturile salariale și de protecție socială în cazul disponibilizărilor. În acest sens pot fi identificate unele costuri suplimentare de la bugetul de stat, care nu sunt specificate în Analiza de impact și nici în Nota informativă.

În același timp, se menționează că atribuțiile de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului administrației penitenciare se delegă către instituțiile/întreprinderile de stat competente și nu este specificată sursa de finanțare a cheltuielilor date.

Prin urmare, este necesar, ca Ministerul Justiției să evalueze toate cheltuielile și să prezinte propunerile/solicitările respective în cadrul elaborării proiectului legii bugetului de stat pentru anul 2023, indicând impactul financiar de implementare al proiectului, precum și sursa de acoperire a acestor cheltuieli în corespundere cu prevederile art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, care specifică că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În contextul celor invocate, și pentru a exclude aprobarea unui act normativ, care nu va avea acoperire financiară, se recomandă promovarea proiectului în cauză după aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu 2023-2025 și a Legii bugetului de stat pentru anul 2023.

**SECRETAR DE STAT**

**Ion GUMENE**

Ex: Rotaru Ștefănița  
Ex: Andrieș Margarita  
Tel:022-26-27-20  
Tel:022-26-27-50  
E-mail: stefanita-victoria.rotaru@mf.gov.md

**CERERE nr. 03/9389 din 28 octombrie 2022**  
**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului**  
**hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului**  
**nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea**  
**Administrației Naționale a Penitenciarelor**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	- Hotărârea Guvernului - Hotărârea Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Justiției
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i>	Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor este elaborat de Ministerul Justiției la inițiativa Administrației Naționale a Penitenciarelor.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Cancelaria de Stat 2. Ministerul Finanțelor 3. Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Viorica Cornescu- Consultant Direcția elaborare acte normative Tel.: 0(22) 20 14 05 email: <a href="mailto:viorica.cornescu@justice.gov.md">viorica.cornescu@justice.gov.md</a>
7.	Anexe <i>(proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă)</i>	- Proiectul hotărârii Guvernului– 4 file; - Nota informativă – 8 file; - Analiza impactului - 15 file.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	